

平成24年度

行政監査報告書

帯広市監査委員



帯監査第80号

平成25年3月28日

帯 広 市 長 米 沢 則 寿 様  
帯 広 市 議 会 議 長 野 原 一 登 様  
帯 広 市 公 営 企 業 管 理 者 伊 藤 修 一 様  
帯 広 市 教 育 委 員 会 委 員 長 田 中 厚 一 様  
帯 広 市 農 業 委 員 会 会 長 松 浦 典 明 様

帯 広 市 監 査 委 員 西 田 讓  
帯 広 市 監 査 委 員 秋 田 勝 利  
帯 広 市 監 査 委 員 石 井 啓 裕

行政監査報告書の提出について

地方自治法第199条第2項の規定に基づき、平成24年度に実施した行政監査について、  
その結果を同条第9項の規定により提出します。

# 目 次

第1	監 査 の 項 目	1
第2	監 査 の 目 的	1
第3	監 査 の 対 象	1
第4	監 査 の 主 な 着 眼 点	1
第5	監 査 の 方 法	2
第6	監 査 の 期 間	2
第7	監 査 の 結 果	2
第8	監 査 意 見	7
	資 料	
○	平成23年度庁外団体 決算額・所管課等一覧表	8

# 行政監査報告書

地方自治法第199条第2項の規定に基づき、次のとおり行政監査を実施した。

## 第1 監査の項目

市に事務局を置く団体の運営状況と市補助金について

## 第2 監査の目的

本市には、まちづくりや市民福祉の向上などを目的に設立された団体のうち、市の外郭団体で、かつ事務局が事実上市にある団体（以下「庁外団体」という。）がある。

これらの庁外団体に対しては、市職員が団体の事務局職員を兼ねるなど、人的支援のほか、補助金等の財政支援を行っていることが多くあり、補助金交付の目的及び効果を市民へ明確に説明できることが重要となっている。

こうしたことから、庁外団体の運営状況及び市の指導や関与の状況、市補助金など財政支援の状況等について監査し、今後の行政運営に資することを目的とした。

## 第3 監査の対象

平成24年3月末における市の庁外団体（実行委員会、協議会等を含む。）73団体を対象とし、その名称等は8・9ページの資料のとおりである。

## 第4 監査の主な着眼点

- 1 庁外団体の運営状況について
  - ・ 設立目的に沿って、事業運営がなされているか
  - ・ 繰越金等（繰越金、積立金及び基金を含む。以下「繰越金等」という。）は、事業規模に比較して適切であるか
- 2 市の指導、関与の状況について
  - ・ 市の指導、関与が適切に行われているか
- 3 補助金交付事務について
  - ・ 補助基準等に沿って補助金を交付しているか
  - ・ 概算払の時期は適切か
  - ・ 補助金交付に関する事務処理は、適正に行われているか

## **第5 監査の方法**

庁外団体が行う事務の概要を把握するため、全部局を対象に調査票の提出を求め、これらの書類を審査した。

また、補助金交付事務については、平成23年度に補助金を交付した19団体を対象に、関係書類の提出を求め、必要に応じて関係職員から説明を受ける方法などにより監査を実施した。

## **第6 監査の期間**

平成24年10月26日から平成25年3月26日まで

## **第7 監査の結果**

庁外団体の運営及び団体への市の指導、関与並びに補助金交付事務については、おおむね適正に執行されているものと認められた。

なお、監査の結果、検討、改善を要する事項は以下のとおりである。

## 1 庁外団体の運営状況について

### (1) 繰越金等について

平成23年度決算における各団体の繰越金等の額が50万円未満の団体は57団体あり、全体の約8割を占めた。

また、100万円以上の繰越金等を有する団体は10団体あり、全体に対する割合は約14%であった。

なお、各団体の繰越金等が、市が交付した補助金の額を超えている団体及び負担金の5倍の額を超えている団体は8団体であった。

繰越金等の区分	団体数	割合(%)
500,000円未満	57	78.1
500,000円以上～1,000,000円未満	6	8.2
1,000,000円以上～5,000,000円未満	4	5.5
5,000,000円以上	6	8.2
合計	73	100.0

### ア 積立金の活用計画について

団体が保有する繰越金等は、運営を円滑にすすめるため、事業規模に応じたものは必要と思われるが、事業予算とは別に経理する積立金の今後の活用計画が具体的に定まっていないものが2団体で見られた。

### イ 繰越金の活用について

団体事業費の一部が3年連続で未執行となったため、事業規模と比較して多額の繰越金が生じており、設立目的の達成に向け積極的な事業展開等が必要と思われるものが1団体で見られた。

### (2) 団体が利用する預金通帳と通帳登録印の管理について

#### ア 預金通帳の管理状況

団体が利用する通帳の管理は、代表者自らが管理している団体が1団体、市職員が管理している団体が68団体あった。

市職員が通帳を管理している68団体のうち、課長職が管理している団体は40団体で約55%と最も多く、次いで担当職員が管理する団体が16団体であった。

区 分	団体数	割合 (%)
通帳を保有する場合の通帳の管理者	69	94.5
代表者	1	1.4
次長職	2	2.7
課長職	40	54.8
課長補佐職	8	11.0
係長職	2	2.7
担当職員	16	21.9
通帳保有無 経理事務無	4	5.5
合 計	73	100.0

## イ 預金通帳登録印の管理状況

団体が利用する通帳の登録印は、会計事務を行っている69団体の全てで、市職員が管理していた。

このうち、課長職が通帳登録印を管理している団体が51団体で、全体の約70%を占めていた。

区 分	団体数	割合 (%)
通帳を保有する場合の通帳登録印の管理者	69	94.5
次長職	2	2.7
課長職	51	69.9
課長補佐職	8	11.0
係長職	2	2.7
担当職員	6	8.2
通帳保有無 経理事務無	4	5.5
合 計	73	100.0

## ウ 預金通帳・通帳登録印の管理状況

団体の通帳と通帳登録印を同一人が管理している団体は56団体あり、全体の約4分の3を占めていた。

また、通帳と通帳登録印を同一人が管理している56団体のうち、事務局長以外の者が管理している団体が24団体、さらに係長又は担当職員が管理している団体が8団体あった。

区 分	団体数	割合 (%)
通帳と通帳登録印の管理者が同一人	56	76.7
事務局長と管理者が同一人	32	43.8
事務局長と管理者が別人	24	32.9
課長職	10	13.7
通帳印の課長補佐職	6	8.2
管理者 係長職	2	2.8
担当職員	6	8.2
通帳と通帳登録印の管理者が別人	13	17.8
経理事務がなく、通帳等の保有なし	4	5.5
合 計	73	100.0



庁外団体の会計事務について定めている「庁外団体の会計事務処理要綱（以下、「要綱」という。）」では、「預金通帳の登録印は、原則として当該団体の職印とすること」や、「庁外団体の職印は、当該団体の事務局長の職にある市職員が、責任をもって管守すること」が規定されている。

事務局長以外の職員が通帳登録印を管理している団体は24団体あり、そのうち8団体は、係長及び担当職員が管理していることから、事故を未然に防ぐため、要綱の規定に基づき事務局長による管理を徹底する必要がある。

## **2 市の指導・関与の状況について**

庁外団体に対する市の指導及び団体関与の状況については、おおむね適切に行われているものと認められた。

団体職員を兼ねる市職員が、団体事業の計画立案にあたり事業効果を高める手法の検討や、これまでの団体の事業実績を踏まえて実施方法の改善を図るなど、団体と市が連携しながら事業をすすめていた。

その例として、団体の活動内容を独自の会報誌などを利用して町内会へ配布・回覧することにより、多くの市民へ情報提供することができるよう指導を行っている事例などが見られた。

市民協働のまちづくりの実現に向けて、団体の育成、強化が図られ、団体と市がより連携して事業をすすめることが重要であり、今後とも引き続き適切な指導・関与を継続する必要がある。

## **3 補助金交付事務について**

### **(1) 補助対象経費の設定について**

補助基準等に定める補助対象経費には、対象事業名や対象経費について規定する必要があるが、対象事業を定めるのみで団体予算の科目との相関が明示されていないなど、その定め方に具体性を欠くものが見られた。

### **(2) 補助金交付の事務処理について**

#### **ア 概算払の決定について**

概算払の決定については、団体から提出された資金計画書を審査のうえ、適切な時期に交付すべきであるが、申請希望月またはそれ以降に資金の余裕が見られるにも関わらず、必要とされる時期以前に概算払の決定をしているものが見られた。

#### **イ 実績報告書の提出時期について**

補助事業の完了後、速やかに実績報告書を提出しなければならないが、8月に事業が完了したにも関わらず、実績報告書を翌年3月に提出していたものが見られた。

### **(3) 補助事業の実施について**

#### **ア 事業の実施時期について**

事業の実施を早めることにより、より効果的に目的が達成されることが見込めるにも関わらず、特別の理由もなく執行が年度末近くになっているものが見られた。

#### **イ 事業の実施方法について**

当初、事業を計画した日が雨天のため、市民に対する街頭啓発事業を中止し、啓発物品を公共施設で配布する方法へ代替したものが見られた。

### **(4) 補助事業の実施効果について**

市が補助金を交付している19団体の一部に、事業の実施により市民福祉の向上が図られることや、団体の設立目的達成に寄与することをもって、事業の効果があったものと捉えており、実績報告書に抽象的な記述が見受けられた。

団体の活動目的や事業成果を市民にわかり易く説明するため、補助事業の実施によって得られる効果について、より具体的に記載するなどの方法を検討する必要があると思われる。

## 第8 監査意見

庁外団体は、長年に渡り行政と一体となって活動しており、その活動は市民福祉の向上に大きな役割を果たしてきていますが、一部の団体において市が交付する負担金や補助金の額を超える積立金が見られることから、今後、繰越金等のあり方について検討する必要があります。

また、団体が利用する預金通帳とその登録印を、事務局長以外の職員が管理している例が見られ、相互牽制作用を働かすため直ちに管理体制を是正されますとともに、要綱の規定についても検討されますよう望みます。

さらに、市補助金の交付にあたっては公益性及び有効性についての検証はもとより、補助事業がもたらす効果などを具体的に明示することが必要と考えます。

近年、行政に対する市民ニーズは多様化、高度化してきており、庁外団体も時代の変化に迅速に対応することが求められていることから、団体のあり方について不断の見直しに努められ、市民と行政が連携した協働のまちづくりの推進に、より一層寄与されますことを期待いたします。

資料

平成23年度 庁外団体決算額・所管課等一覧表

団体名	平成23年度決算額等(円)			団体の事務局長	管理取扱者等		部局名	所管課名	
	決算額	うち市補助金	うち市負担金		通帳	通帳印			
1 帯広畜産大学整備拡充促進期成会	374,232	0	180,000	部長職	課長	課長	政策推進部	政策室	
2 十勝大学設置促進期成会	903,872	0	1,000,000	部長職	課長	課長		企画課	
3 十勝圏航空宇宙産業基地構想研究会	776,605	0	0	部長職	係長	係長		総務課	
4 帯広市統計協議会	812,641	350,000	0	課長職	担当職員	課長	総務部	情報システム課	
5 帯広駐屯地体制維持・充実促進期成会	—	—	—	部長職	なし	なし		納税課	
6 十勝情報化推進協議会	221,156	0	95,000	部長職	担当職員	担当職員		市民活動推進課・環境課	
7 帯広市納税貯蓄組合連合会	834,040	800,000	0	次長職	課長補佐	課長	市民活動部	市民活動推進課	
8 帯広市町内会連合会	9,223,420	3,350,000	0	課長職	担当職員	担当職員		安心安全推進課	
9 十勝地区町内会連絡協議会	51,339	0	0	課長職	担当職員	担当職員		市民活動推進課	
10 帯広市核兵器廃絶平和都市宣言推進実行委員会	10,120	0	0	課長職	担当職員	担当職員			
11 帯広市交通安全推進委員連絡協議会	5,531,276	2,173,000	0	課長職	課長	課長		親善交流課	
12 十勝地区交通安全指導員連絡協議会	3,670,287	0	0	課長職	課長	課長			
13 帯広市防犯協会	837,540	242,000	0	課長職	課長	課長		市民環境部	戸籍住民課
14 十勝インターナショナル協会	12,916,025	0	80,000	課長職	課長補佐	課長補佐			環境モデル都市推進室
15 帯広市国際親善交流市民の会	1,313,633	11,812	0	課長職	課長補佐	課長補佐			川西支所
16 釧路地方法務局帯広支局管内戸籍住民事務協議会	124,190	0	16,580	課長職	課長補佐	課長			
17 帯広市環境モデル都市推進協議会	—	—	—	部長職	なし	なし			
18 川西防犯交通安全協会	906,322	0	0	課長職	課長	課長			
19 川西地区環境衛生協力会	483,527	0	0	課長職	課長	課長			
20 川西地区老人クラブ連合会	781,809	0	0	課長職	課長	課長			
21 帯広市戦没者遺族会川西支部	165,650	0	0	課長職	課長	課長	保健福祉部	社会課	
22 帯広市道路愛護組合南地区協議会	820,652	105,300	0	課長職	課長	課長		障害福祉課	
23 川西地区町内会連絡協議会	1,110,000	0	0	課長職	課長	課長			
24 北海道民生委員児童委員連盟帯広支部	8,325,791	500,000	0	課長職	課長	課長		健康推進課	
25 帯広市戦没者遺族会	2,547,347	200,000	0	課長職	課長	課長			
26 帯広市アイヌ生活文化展実行委員会	1,015,039	0	1,000,000	課長職	課長	課長		こども未来部	青少年課
27 帯広心身障害者(児)育成会	1,922,432	1,840,000	0	課長職	担当職員	課長			児童会館
28 帯広市献血推進協議会	—	—	—	部長職	なし	なし			
29 十勝地区広域補導連絡協議会	183,476	0	77,000	課長職	課長	課長	商工観光部		商業まちづくり課
30 帯広市青少年育成者連絡協議会	6,930,088	1,050,000	280,000	課長職	課長	課長			工業労政課
31 十勝地区地域子ども会育成者連絡協議会	146,680	0	0	課長職	課長	課長			
32 帯広少年少女発明クラブ	533,811	0	0	課長職	担当職員	課長			
33 帯広児童劇団	1,703,413	0	0	課長職	代表者	課長	商工観光部	工業労政課	
34 帯広市地域公共交通活性化協議会	8,695,356	0	4,000,000	課長職	課長	課長			
35 帯広市中小企業研修連携会議	432,568	0	500,000	課長職	課長	課長			
36 帯広発明協会	2,456,695	70,000	0	課長職	担当職員	課長			
37 帯広・南十勝通年雇用促進協議会	20,710,314	0	321,574	課長職	担当職員	課長			

団体名	平成23年度決算額等(円)			団体の事務局長	管理取扱者等		部局名	所管課名
	決算額	うち市補助金	うち市負担金		通帳	通帳印		
38 平原太鼓保存会	953,670	300,000	0	課長職	課長	課長	商工観光部	観光課
39 ひがし北海道国際観光ルート整備協議会	1,545,195	0	0	課長職	課長	課長		
40 とかちアジア観光誘致推進協議会	8,831,630	0	0	課長職	課長	課長		
41 とかちの魅力発信プロジェクト推進協議会	19,506,561	0	0	課長職	課長	課長		
42 ボロンリ自然体験観光推進委員会	799,305	0	800,000	課長職	課長	課長		
43 とかち帯広空港利用促進協議会	13,804,106	0	11,500,000	次長職	課長	課長		観光課・空港事務所
44 帯広市家畜伝染病自衛防疫組合	15,723,595	1,827,029	0	課長職	課長	課長	農政部	農政課
45 帯広市農業施策推進委員会	7,282,571	0	2,180,000	次長職	課長	課長		
46 帯広市農業再生協議会	11,845,375	3,600,000	300,000	課長職	課長	課長		
47 帯広市食産業振興協議会	7,848,920	0	4,500,000	部長職	課長	課長	産業連携室	産業連携室
48 フードバレーとかち推進協議会	3,269,372	0	3,295,000	部長職	課長	課長		
49 帯広圏広域都市計画協議会	917,959	0	44,000	課長職	係長	係長	都市建設部	都市計画課
50 北海道横断自動車道十勝地区早期建設促進期成会	522,870	0	128,000	課長職	課長補佐	課長補佐		
51 高規格幹線道路帯広・広尾自動車道早期建設促進期成会	840,248	0	55,000	課長職	課長補佐	課長補佐		
52 十勝川治水促進期成会	335,807	0	85,000	課長職	担当職員	課長補佐		
53 帯広を緑と花で美しくする運動実行委員会	279,602	200,000	0	課長職	担当職員	課長		
54 帯広市チビッツ広場連絡協議会	155,928	75,950	0	課長職	担当職員	課長		
55 北海道植樹祭inおびひろ協賛事業実行委員会	7,373,415	0	2,500,000	課長職	担当職員	課長補佐		
56 十勝川流域下水道協議会	193,885	0	10,000	課長職	課長補佐	課長補佐	上下水道部	下水道課
57 十勝管内結核対策委員会	466,896	0	0	課長職	課長補佐	課長補佐	学校教育部	学校教育課
58 帯広市教育研究会	3,352,648	1,460,000	0	課長職	課長	課長		教育研究所
59 とかちプラザコンサート委員会	—	—	—	課長職	なし	なし	生涯学習部	生涯学習課
60 プラザ・エンジョイスクール運営委員会	17,542,761	0	0	課長職	課長	課長		
61 帯広市生涯学習フェスティバル実行委員会	1,582,950	1,582,919	0	部長職	担当職員	担当職員		
62 帯広市生涯学習推進委員協議会	131,807	0	0	課長職	担当職員	担当職員		
63 十勝社会教育委員協議会	478,195	0	0	課長職	課長	課長		
64 「伝統的生活空間の再生」十勝圏誘致促進期成会	163,960	0	100,000	部長職	課長	課長		文化課
65 十勝管内公共図書館協議会	205,746	0	18,000	課長職	担当職員	課長		図書館
66 帯広百年記念館運営連絡協議会	100,914	0	43,000	課長職	課長	課長	百年記念館	
67 帯広百年記念館友の会	1,951,243	0	0	課長職	課長	課長	農業委員会	農地課
68 十勝農業委員会連合会	2,831,919	0	281,000	部長職	課長	課長		
69 帯広市農業者結婚推進協議会	1,342,057	0	400,000	部長職	課長	課長		
70 帯広市農業者年金協議会	682,061	0	0	部長職	課長	課長	消防本部	総務課
71 財団法人北海道消防協会十勝地方支部	3,211,461	0	475,650	課長職	課長	課長		
72 帯広市危険物安全協会	1,356,654	0	0	次長職	次長	次長		消防課
73 帯広市防火管理協会	1,417,317	0	0	次長職	次長	次長		